

---

XVI Legislatura – Senato della Repubblica Atto n. 1713

*Nota di approfondimento a cura del Comitato di Redazione ACI del 24.9.09*

L'atto n. S1713 recante "Modifiche all'articolo 689 del codice penale in materia di vendita o somministrazione di bevande alcoliche e superalcoliche a minori o a infermi di mente", presentato al Senato di iniziativa dei Sen. Ranucci e D'Alia, è stato assegnato il 16 settembre alla II Commissione permanente (Giustizia) per l'esame in sede referente. L'analisi in Commissione non è ancora iniziata ma sono già stati richiesti i pareri delle commissioni 1<sup>a</sup> (Aff. cost.), 5<sup>a</sup> (Bilancio), 10<sup>a</sup> (Industria), 12<sup>a</sup> (Sanita')

Si prevede la sostituzione dell'art. 689 del codice penale in tema di somministrazione di bevande alcoliche a minori o a infermi di mente. Il disegno di legge prevede un inasprimento della pena già prevista dalla norma attualmente in vigore : dall'arresto fino ad 1 anno, all'arresto da 1 a 3 anni, con chiusura dell'esercizio commerciale, revoca dell'abilitazione o licenza alla vendita di bevande alcoliche e sanzione amministrativa pecuniaria a carico del minore o del soggetto affetto da malattia di mente. Si riporta di seguito lo schema del disegno di legge con la relazione di accompagnamento.

## **DISEGNO DI LEGGE**

d'iniziativa dei senatori RANUCCI e D'ALIA

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 24 LUGLIO 2009

Modifiche all'articolo 689 del codice penale in materia di vendita o somministrazione di bevande alcoliche e superalcoliche a minori o a infermi di mente

Onorevoli Senatori. – L'abuso di alcolici e superalcolici, l'assunzione di sostanze stupefacenti, l'alta velocità su strade e autostrade all'uscita da

---

locali e discoteche: sono queste le abitudini che contraddistinguono i giovani d'oggi, in particolare nel fine settimana. Da un'indagine del Centro studi investimenti sociali (CENSIS) sulla situazione sociale del Paese, il sabato sera c'è il picco di giovani, l'86 per cento circa, che dichiarano di aver consumato alcol.

Questo è lo spaccato di una realtà, inerente la problematica dell'alcol, che non può lasciare indifferenti e non può passare inosservata.

I ragazzi cominciano a bere già dagli undici anni; a tredici o quattordici la sera alcuni sono già ubriachi quasi come fosse una abitudine, per non parlare dell'alcolismo tra le giovani donne; fenomeno magari meno evidente, nascosto, ma non per questo meno significativo.

Infatti secondo i più recenti dati dell'Istituto nazionale di statistica (ISTAT), l'età di avvicinamento all'alcol si è abbassata alla soglia dei dodici anni e il primo approccio avviene generalmente in famiglia. Se il consumo di vino a tavola è sempre stato diffuso e accettato, da tempo tra i giovani ha preso piede il consumo di *cocktail* a base di superalcolici, sia dopo cena che all'ora dell'aperitivo. E le ragazze, negli ultimi anni, hanno raggiunto i ragazzi nel consumo: tra i dodici e i diciassette anni infatti emerge una percentuale di diffusione di circa l'80 per cento rispetto all'altro sesso. Negli ultimi tre anni, le donne che si sono rivolte a enti e associazioni per cercare di risolvere problemi di etilismo sono infatti aumentate del 76 per cento.

In Europa, un giovane su quattro in età compresa tra i quindici e i ventinove anni muore a causa dell'alcol, che rappresenta nei giovani il primo fattore di rischio di invalidità, mortalità prematura e malattia cronica. Secondo una ricerca dell'Organizzazione mondiale della sanità (OMS), tra il 40 e il 60 per cento di tutte le morti in Europa, dovute a ferite intenzionali e accidentali, sono attribuibili al consumo di alcol.

Distribuzioni incontrollate di alcol, spaccio e consumo di stupefacenti concorrono fortemente alla formazione di questa tragica cifra. Nelle notti del fine settimana, però, i controlli non sono adeguati.

Le pattuglie sono poche e i controlli con l'etilometro insufficienti: in Italia

solo il 3 per cento circa dei patentati viene controllato con l'etilometro, rispetto al 16 per cento della media europea e al 38 per cento dei Paesi più severi. In Francia si effettuano 7-8 milioni di controlli l'anno; in Spagna, 3-4 milioni, in Italia solo 200.000; su 35 milioni di patentati, significa una probabilità di controllo ogni 175 anni. I dati si commentano da soli.

Non vi è dubbio che favorire campagne di sensibilizzazione all'educazione comportamentale, che incrementino la consapevolezza nella popolazione del rischio connesso all'alcol, è assolutamente indispensabile; così come è indispensabile coinvolgere l'ambito familiare in stretta connessione con quello scolastico.

È necessario, quindi, mettere in campo misure specifiche dirette a limitare l'accesso alle bevande alcoliche da parte dei giovani e a ridurre l'esposizione di questi ultimi alla pubblicità del settore.

Il presente disegno di legge sostituisce l'articolo 689 del codice penale prevedendo l'arresto da uno a tre anni per l'esercente un'osteria o un altro pubblico spaccio di cibi o di bevande, il quale vende o somministra bevande alcoliche o superalcoliche a un minore degli anni sedici o a persona inferma di mente. La condanna comporta la chiusura dell'esercizio commerciale e la revoca permanente per il titolare della licenza alla vendita di bevande alcoliche e superalcoliche.

Inoltre introduce una sanzione amministrativa di 600 euro per il minore di anni sedici che acquista, consuma, detiene o cede ad altri bevande alcoliche o superalcoliche.

È previsto il divieto di vendita di alcolici e superalcolici tramite distributori automatici o apparecchi similari quale deterrente per l'acquisto da parte di minori di anni sedici.

I proventi delle sanzioni amministrative sono devoluti ad un apposito capitolo dello stato di previsione della spesa del Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali per essere destinati all'informazione ed all'educazione sanitaria nonché a studi e ricerche finalizzati alla prevenzione della patologia da alcol.

**DISEGNO****DI****LEGGE**

## Art. 1.

1. L'articolo 689 del codice penale è sostituito dal seguente:

«Art. 689. - *(Vendita o somministrazione di bevande alcoliche e superalcoliche a minori o a infermi di mente. Consumo, vendita e cessione di bevande alcoliche e superalcoliche da parte di un minore)* - 1. L'esercente un'osteria o un altro pubblico spaccio di cibi o di bevande, il quale vende o somministra, in un luogo pubblico o aperto al pubblico, bevande alcoliche o superalcoliche a un minore degli anni sedici, ovvero a un soggetto che appaia affetto da malattia di mente, o che si trovi in manifeste condizioni di deficienza psichica a causa di un'altra infermità, è punito con l'arresto da uno a tre anni. Se dal fatto deriva l'ubriachezza, la pena è aumentata.

2. La condanna importa la chiusura dell'esercizio nonché la revoca permanente per il titolare dell'abilitazione o licenza alla vendita di bevande alcoliche o superalcoliche.

3. È altresì punito con la sanzione amministrativa di euro 600 il minore degli anni sedici, o il soggetto che appaia affetto da malattia di mente o che si trovi in manifeste condizioni di deficienza psichica a causa di un'altra infermità, che acquista, consuma, detiene o cede ad altri bevande alcoliche o superalcoliche e chiunque solleciti e induca il minore o l'infermo di mente a farne uso.

4. È vietata la vendita di alcolici e superalcolici attraverso macchine e distributori automatici o apparecchi similari».

## Art. 2.

1. I proventi delle sanzioni amministrative di cui all'articolo 689 del codice penale, sostituito dall'articolo 1 della presente legge, sono devoluti

---

ad un apposito capitolo dello stato di previsione della spesa del Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali e sono destinati all'informazione ed all'educazione sanitaria nonché a studi e ricerche finalizzati alla prevenzione dell'alcolismo e delle patologie correlate al consumo di alcol.